ПОГАШЕНО

Для служебного пользования

СОВЕТСКАЯ СЕКЦИЯ
СОЮЗНОГО СЕКРЕТАРИАТА КОНТРОЛЬНОГО СОВЕТА
В ГЕРМАНИИ

ДОКЛАД

КОНТРОЛЬНОГО СОВЕТА В ГЕРМАНИИ СОВЕТУ МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

РАЗДЕЛ VIII
ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ РЕОРГАНИЗАЦИЯ

РАЗДЕЛ IX
ЛИКВИДАЦИЯ ПРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

ИЗДАТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОЙ ВОЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ
В ГЕРМАНИИ

БЕРЛИН — 1947 г.

Для служебного пользования

СОВЕТСКАЯ СЕКЦИЯ
СОЮЗНОГО СЕКРЕТАРИАТА КОНТРОЛЬНОГО СОВЕТА
В ГЕРМАНИИ

ДОКЛАД

КОНТРОЛЬНОГО СОВЕТА В ГЕРМАНИИ СОВЕТУ МИНИСТРОВ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

РАЗДЕЛ VIII
ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ РЕОРГАНИЗАЦИЯ

РАЗДЕЛ IX
ЛИКВИДАЦИЯ ПРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

ИЗДАТЕЛЬСТВО СОВЕТСКОЙ ВОЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ
В ГЕРМАНИИ

БЕРЛИН — 1947 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Стр

1. Предисловие 5

Раздел VIII Территориальная реорганизация

Часть 1

Территориальная реорганизация

1—2. Резюме и общее изложение вопроса . 7

3. Работа, проведённая на четырёхдержавной основе 7

4. Меры, принятые в различных зонах . . . 7

5. Согласованные рекомендации . 13

6. Особые мнения делегаций 13

Раздел IX Ликвидация Прусского государства 15

Для служебного пользования.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Координационный Комитет на своих заседаниях 104, 106, 107, состоявшихся 13, 20 и 22 февраля 1947 года соответственно, после внесения некоторых поправок, одобрил раздел VIII и раздел IX доклада Совету Министров Иностранных Дел.

Контрольный Совет на своем 55 заседании 25 февраля 1947 года утвердил раздел VIII «Территориальная реорганизация» и раздел IX «Ликвидация Прусского государства» и решил представить их в настоящей форме Совету Министров Иностранных Дел.

Раздел VIII
Территориальная реорганизация

Часть 1.
Территориальная реорганизация

Меры, принятые в четырёх зонах, и причины, вызвавшие эти меры.

1—2. Резюме и общее изложение вопроса.

Данный доклад излагает изменения, произведенные после капитуляции Германии в территориально-административной структуре тех немецких территорий, которые в настоящее время находятся под юрисдикцией Контрольного Совета.

3. Работа, проведённая на четырёхдержавной основе

Контрольный Совет принял закон № 46 «Ликвидация Прусского государства».

4. Меры, принятые в различных зонах.

В нижеследующем тексте изложены меры, принятые в различных зонах. Причины, которые вызвали принятие этих мер во Французкой, Американской и Британской зонах, были следующие:

a) исправление границ там, где они пересекали ранее существовавшие границы прежних земель и провинций;

b) уничтожение традиционной гегемонии Пруссии путём раздробления этого государства на составные части;

c) деление на рациональные единицы, которые впоследствии могли бы создать основу федеральной Германии;

d) уничтожение существующих инклавов и эксклавов.

Советская делегация отмечает, что эти причины приведены из отчётов соответствующих командующих зон и что она не может присоединиться к некоторым из вышеприведённых соображений.

А. Французская зона.

С самого начала оккупации Французское правительство отвергло принцип немецкой административной централизации для всей немецкой территории.

Переустройство союзных оккупационных зон, в соответствии с четырёхдержавной декларацией от 5 июня 1945 г., не позволило создать во Французской зоне однотипных государств с квалифицированным административным аппаратом. Поэтому понадобилось создать систему районной администрации; при этом, в силу временной необходимости, возникшей в результате стечения обстоятельств, в значительной степени пришлось отказаться от учёта издавна существовавших географических, политических и административных факторов.

Тем не менее, в результате настойчивой работы Французской Военной Администрации удалось создать гражданскую правительственную администрацию при каждом из высших управлений как в центральном, так и в районном масштабе.

a) В сентябре 1945 г. Французская зона была разделена на 5 провинций, во главе каждой провинции было поставлено высшее управление:

(i) Рейнская провинция. (Образована 5 сентября 1945 г.) с регирунгсбецирками Трир, Кобленц и четырьмя ландкрейсами или штадткрейсами Нассау (Хахенбург, Монтабаур, Диц, Санкт-Гоарсхаузен), об'единёнными в третий регирунгсбецирк.

(ii) Провинция Саар (восстановлена 5 сентября 1945 г.) соответствует по своим размерам Прусской провинции того же названия.

(iii) Провинция Гессен-Пфальц (образована 8 сентября 1945 г.) включила Баварский Пфальц и

4 ландкрейса или штадткрейса Гессена (Майнц, Бинген, Вормс, Алцей), об'единённые в один регирунгсбецирк.

(iv) Провинция Баден (образована 19 сентября 1945 г.) с регирунгсбецирками Констанц, Фрейбург и новым регирунгсбецирком Баден-Баден, состоящим из трёх ландкрейсов или штадткрейсов регирунгсбецирка Карлсруэ (Растатт, Бюль и Баден-Баден).

(v) Провинция Вюртемберг (образована 26 сентября 1945 г.) включает 15 вюртембергских ландкрейсов, княжество Гогенцоллерн и Баварский Ландкрейс Линдау.

b) Некоторые территориальные изменения были сделаны внутри Французской зоны. По экономическим причинам и в целях присоединения к сильно развитому промышленному району необходимых путей сообщения и пограничных рабочих поселков было проведено расширение территории, находящейся в ведении Главного Управления Саарской области, так как эти факторы неразрывно связаны с вопросом экономического единства каменноугольного бассейна. Эта территория расширена за счёт двух Рейнских округов Саарбурга и Вадерна, одиннадцати общин ландкрейса Трир и 18 общин ландкрейса Биркенфельд. В результате принятых мер было восстановлено единство округа Мерциг Вадерн, разделённого на две части в 1919 году вследствие территориального раздела Саарской области, проведённого комиссией по перемирию.

c) В целях предоставления населению Рейна и Пфальца возможности гармоничного развития его свобод и его экономической жизни, Военная Администрация решила 30 августа 1946 г. создать Рейнско-Пфальцский Ланд, включающий провинцию Пфальц и районы Рейн, Гессен и Нассау.

Созданием ланда Рейн-Пфальц было, кроме того, завершено уничтожение Прусского государства; до сего времени Рейнская область управлялась оберпрезидиумом, само название которого напоминало о большом прусском влиянии на страну.

Несмотря на ограничение, наложенное произвольным характером демаркационной линии, создание этих ландов во Французской зоне явилось решающим шагом на

пути к демократической и федеральной организации Германии. В политическом отношении трудности, возникшие в результате сепаратизма, присущего населению Пфальца, были разрешены путём признания некоторой автономии Пфальца в составе Рейнско-Пфальцского об'единения: Пфальц сохранил наименование «провинция» (в противоположность прусским районам, которые сохранили наименование «бецирк»). Кроме того, чтобы подчеркнуть большее значение Пфальца в сравнении с бецирками, во главе его будет создан государственный секретариат, состоящий из начальника государственного секретариата и 3-х государственных секретарей. Совещательная ассамблея, соответствующая ассамблеям района, также будет называться провинциальной ассамблеей.

d) Таким образом, Французская зона оккупации включает отныне 4 ланда или провинции:

Рейн-Пфальц,
Вюртемберг,
Баден,
Саар.

В. Американская зона.

Из-за отсутствия согласованной линии поведения в этой области (см. § 5 выше) все необходимые мероприятия были проведены по усмотрению Командующего зоны. Следующие территориальные реорганизации были проведены в Американской зоне оккупации в соответствии с обращением от 19 сентября 1945 г., за исключением ланда Бремен, учреждённого 21 января 1947 г. (см. § 4 ниже).

a) Бавария (население 8 983 015 по состоянию на 30 октября 1946 г. — столица Мюнхен) после реорганизации, проведённой Американской Военной Администрацией, включает всю бывшую территорию Ланда-Бавария, за исключением Пфальца и района Линдау, которые переданы французской зоне, а также некоторого количества небольших инклавов. В настоящее время Бавария состоит из следующих 5 административных районов (Регирунгсбецирков):

(i) Нижняя Франкония (правительство находится в Вюрцбурге).

(ii) Верхняя и Средняя Франкония (правительство находится в Ансбахе).

(iii) Верхняя Бавария (правительство — в Мюнхене).

(iv) Швабия (правительство — в г. Аугсбурге).

(v) Нижняя Бавария и Верхний Пфальц (правительство — в Регенсбурге).

2) Вюртемберг-Баден (население 3 649 559 по состоянию на 30 октября 1946 г. — столица Штуттгарт). Вюртемберг и Баден были вначале самостоятельными государствами. В настоящее время они оба разделены линией, проходящей с запада на восток, которая является границей между Американской и Французской зонами. Северная часть их в Американской зоне об'единена в один ланд и имеет единую конституцию, в то время как во Французской зоне эти два ланда рассматриваются как самостоятельные единицы. В состав ланда Вюртемберг-Баден входят два административных района (Ландесбецирк):

(i) Баден (правительственная резиденция в Карлсруэ).

(ii) Вюртемберг (правительственная резиденция в Штуттгарте).

3) Гессен (население 4 050 188 по состоянию на 30 октября 1946 г. — столица Висбаден) состоит из большей части бывшей Прусской провинции Гессен-Нассау, за исключением четырёх западных крейсов, граничащих с рекой Рейн, и всего ланда Гессен без территории западнее Рейна. Гессен состоит из трёх административных районов (Регирунгсбецирков):

(i) Кассель — бывшая часть Пруссии (правительственная резиденция в Касселе).

(ii) Висбаден — бывшая часть Пруссии (правительственная резиденция в Висбадене).

(iii) Дармштадт — часть бывшего самостоятельного государства Гессен (правительственная резиденция в Дармштадте).

4) Бремен (население 491 605 по состоянию на 30 октября 1946 г.) преобразован в ланд 21 января 1947 г., и в его состав входят: город Бремен, область Бремен, городской округ Везермюнде, включая порт Бремерхафен.

С. Британская зона.

Первоначальная организация Британской зоны, проведённая в соответствии с целями Военной Администрации и оккупации, находилась большей частью под влиянием прежней структуры бывших прусских провинций, из которых она состояла. В целях управления были созданы военно-административные районы, границы которых соответствуют границам провинции, и ряд земель (ланды) были включены в некоторые из этих районов. Гамбург был включён в состав пятого административного района, границы которого соответствуют границам Ганзейского города.

Были приняты меры, чтобы сохранить особые права земель, а также, чтобы они не были подчинены провинциальной администрации. В целях проведения принципов ликвидации прусских элементов в Британской зоне и децентрализации правительственной власти, провинциям был дан статут земель. Это изменение было проведено 28 августа 1946 г. Вестфалия и Британский район Рейнской провинции были об'единены в ланд под названием Северный Рейн-Вестфалия, а менее значительные земли, которые не были достаточно обширны и населены, чтобы должным образом составить самостоятельные административные единицы, были временно распределены, как указано далее:

1. Ланд Северный Рейн-Вестфалия (население 11 798 593 по состоянию на 30 октября 1946 г. — столица Дюссельдорф) состоит из Северной части прежней Рейнской провинции Пруссии, а именно из регирунгсбецирков: Дюссельдорфа, Аахена и Кельна, а также ланда Липпе.

2. Ланд Шлезвиг-Голштиния (население 2 650 964 по состоянию на 30 октября 1946 г. — столица Киль) состоит из территории прежней Прусской провинции Шлезвиг-Голштиния.

3. Ланд Нижняя Саксония (население 6 939 992 по состоянию на 30 октября 1946 г. — столица Ганновер) состоит из прежней Прусской провинции Ганновер, не включая города Везермюнде, который теперь входит в состав ланда Бремен, и включая прежние ланды Ольденбург, Брауншвейг и Шаумбург-Липпе. Когда был создан Бременский инклав, 3 из числа его ландкрейсов управлялись Американской Военной Администрацией; с момента образования ланда Бремен 21 января 1947 г. они были подчинены Британской

Военной Администрации и составили часть ланда Нижняя Саксония.

4. Ганзейский город Гамбург (население 1 426 694 по состоянию на 30 октября 1946 г. — столица Гамбург), остаётся без изменений.

D. Советская зона.

Существенных изменений в административно-территориальном делении не произошло. Исключение составляют небольшие территориальные изменения прежних границ Мекленбурга, к которому была присоединена часть Померании, расположенной по левому берегу Одера, а также земля Саксония, к которой была присоединена часть округа Лигниц, расположенная по левому берегу западной Нейссе.

Земля Ангальт, вклинивающаяся в провинцию Саксония, была в административном отношении об'единена с провинцией Саксония.

Эти изменения были предприняты в первоначальный период оккупации до создания Контрольного Совета, после чего никакие административно-территориальные изменения не производились.

5. Согласованные рекомендации

Нет.

6. Особые мнения делегаций

A. Советская зона

Территориальная организация по западным зонам была проведена, помимо Контрольного Совета, односторонними действиями Командующих зон.

На ТРИДЦАТЬ ВОСЬМОМ заседании Контрольного Совета 30 августа 1946 года Командующий Французской зоны сообщил, что он создаёт в своей зоне федеральную землю, которая будет называться Рейнско-Пфальцская. В связи с этим, Командующий Советский зоны заявил, что «Советской делегации трудно понять, почему некоторые делегации так спешат изменить административную структуру Германии накануне Сессии Совета Министров Иностранных Дел по

германскому вопросу. Французское заявление, по его мнению, указывает на тенденцию к федерализации Германии».

Крупные территориальные преобразования и создание новых укрупнённых земель с представлением им в отдельных случаях права внешних сношений, фактически, имеют своей целью провести подготовку к расчленению Германии на принципах федерализма. Эти вопросы затрагивают будущий статут германского государства и вследствие этого подлежат разрешению Контрольным Советом или правительствами оккупирующих держав.

В. Американская зона

Американская делегация отмечает, что территориальная реорганизация, проводимая комадующими зон, не была ограничена только западными зонами. В Советской зоне территориальная реорганизация была проведена Командующим зоны. Из многочисленных примеров можно привести три следующие: провинция Саксония была слита с бывшей землёй Анхальт; часть бывшей Прусской провинции Померании была включена в провинцию Мекленбург; часть бывшей Прусской провинции Нижней Силезии была включена в землю Саксония. Таким образом, составные части бывшего Прусского государства были реорганизованы в земли, которые имеют свои собственные конституции и парламенты, созданные в соответствии с односторонними мероприятиями, проведенными Командующим Советской зоны.

Американская делегация признаёт, что вопрос об основной государственной структуре Германии должен быть окончательно решён правительствами оккупирующих держав. Те территориальные изменения, которые были проведены в Американской зоне, не предрешают вопроса о характере и структуре будущего германского правительства, которые будут окончательно разрешены правительствами четырёх оккупирующих держав. Отмечая, что традиционные подразделения были сохранены во всех зонах, подчеркивается, что проведение демаркационных линий между зонами вызвало в некоторых случаях территориальные изменения, которые отступают от традиций.

С. Британская зона

Для обоснования целесообразности временной территориальной реорганизации, односторонне проведённой в Бри-

танской зоне, Британская делегация заявляет следующее:

1. В Британской зоне превращение бывших провинций в земли было проведено в соответствии с приказом № 46 от 23 августа 1946 года, в котором говорится, что принятые меры не помешают проведению какой-либо реорганизации, на которую может быть дано указание, и что предоставление провинциям статута земель не затронет:

a) полномочий, функций, прав или ответственности какого бы то ни было правительственного органа или иной администрации, а также любого связанного с ними чиновника или служащего;

b) срока действия любых законов, приказов, декретов или других постановлений, действующих в провинциях к моменту вступления в силу этих указаний, поскольку они не будут противоречить последним.

Раздел IX
Ликвидация Прусского Государства

1. Контрольный Совет сообщает Совету Министров Иностранных Дел, что был издан нижеследующий закон.

2. Закон № 46.

Ликвидация Прусского Государства.

Прусское государство, являющееся с давних времён носителем милитаризма и реакции в Германии, фактически перестало существовать.

Руководствуясь интересами сохранения мира и безопасности народов и желая обеспечить дальнейшую реконструкцию политической жизни Германии на демократической основе, Контрольный Совет постановляет:

Статья I.

Прусское государство, вместе с его центральным правительством и всеми его органами, упраздняется.

Статья II.

Территории, входившие в состав Прусского государства и находящиеся в настоящее время под верховной властью Контрольного Совета, получат статут земель или будут включены в земли.

Положения настоящей статьи могут быть подвергнуты пересмотру или другим изменениям, которые могут быть согласованы Союзной Контрольной Властью или могут быть установлены в будущей конституции Германии.

Статья III.

Государственные и административные функции, а также активы и обязательства бывшего Прусского государства, переходят к соответствующим землям, в зависимости от соглашений, которые могут быть признаны необходимыми и будут приняты Союзной Контрольной Властью.

Статья IV.

Настоящий закон вступает в силу со дня его подписания.

Составлено в Берлине

25 февраля 1947 года.

614 Типография «Тэглихе Рундшау» № 36 2. 47. 3000